

**VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN
TỐI CAO**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: **3390**/VKSTC-V10
V/v tổng kết thực tiễn thi hành
Luật TTHC năm 2015

Hà Nội, ngày **18** tháng 8 năm 2023

Kính gửi:

- Thủ trưởng các đơn vị Vụ 10, Vụ 11, Vụ 12, Vụ 14, Cục 2 VKSND tối cao;
- Viện trưởng VKSND cấp cao 1, 2, 3;
- Viện trưởng VKSND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Căn cứ Kế hoạch rà soát, tổng kết thực tiễn thi hành Luật Tổ tụng hành chính năm 2015 ban hành kèm theo Quyết định số 240/QĐ-TANDTC ngày 07/7/2023 của Tòa án nhân dân tối cao (Kế hoạch số 240), VKSND tối cao có trách nhiệm chủ trì việc rà soát, tổng kết thi hành Luật Tổ tụng hành chính trong ngành Kiểm sát thông qua hoạt động công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính từ ngày 01/7/2016 đến ngày 01/7/2023. Để thực hiện nhiệm vụ được phân công đảm bảo đúng yêu cầu, tiến độ và tham mưu cho Viện trưởng VKSND tối cao ban hành báo cáo có chất lượng, hiệu quả, VKSND tối cao yêu cầu:

1. Phân công nhiệm vụ

- Vụ 10 chủ trì phối hợp với Vụ 14, các đơn vị liên quan và VKSND các cấp tổng hợp xây dựng báo cáo chung về tổng kết thi hành Luật Tổ tụng hành chính trong ngành Kiểm sát; Vụ 11, Vụ 12, Vụ 14 triển khai thực hiện và tổng hợp báo cáo theo lĩnh vực phụ trách; Cục 2 cung cấp số liệu theo yêu cầu của các đơn vị có liên quan.

- Viện trưởng VKSND cấp cao 1, 2, 3, VKSND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chỉ đạo xây dựng Báo cáo (theo Kế hoạch số 240 và Đề cương gửi kèm) cụ thể:

+ Báo cáo về công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính gửi về VKSND tối cao (Vụ 10) và đồng thời gửi bản mềm về hộp thư điện tử **vp_v10@vks.gov.vn**.

+ Báo cáo về công tác kiểm sát thi hành án hành chính gửi về VKSND tối cao (Vụ 11) và đồng thời gửi bản mềm về hộp thư điện tử **vp_v11@vks.gov.vn**.

+ Báo cáo về công tác kiểm sát và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong tổ tụng hành chính gửi về VKSND tối cao (Vụ 12) và đồng thời gửi bản mềm về hộp thư điện tử **vp_v12@vks.gov.vn**.



+ Báo cáo về việc xây dựng, ban hành các văn bản hướng dẫn thi hành và các khó khăn, vướng mắc liên quan đến nhận thức về các quy định của Luật Tổ tụng hành chính; đánh giá mối quan hệ giữa các quy định của Luật Tổ tụng hành chính với quy định của các luật có liên quan, các hiệp định tương trợ tư pháp được ký kết giữa Việt Nam và các nước, các điều ước quốc tế có liên quan mà Việt Nam là thành viên gửi về VKSND tối cao (Vụ 14), đồng thời gửi bản mềm về hộp thư điện tử vp_v14@vks.gov.vn.

2. Thời gian lấy số liệu xây dựng báo cáo

Thời gian lấy số liệu xây dựng báo cáo *từ ngày 01/7/2016 đến ngày 01/7/2023*.

3. Thời hạn hoàn thành báo cáo

- Báo cáo của VKSND cấp cao, cấp tỉnh gửi về VKSND tối cao (Vụ 10, Vụ 11, Vụ 12, Vụ 14) *trước ngày 05/9/2023*;
- Báo cáo của Vụ 11, 12, Vụ 14 gửi về Vụ 10 *trước ngày 15/9/2023*;
- Vụ 10 tổng hợp xây dựng báo cáo tổng kết toàn Ngành hoàn thành *trước ngày 25/9/2023*. *zui*

(Kèm theo công văn này là Đề cương báo cáo. Mọi chi tiết xin liên hệ đồng chí Nguyễn Thị Việt Chung – Phó Trưởng phòng Vụ 10 VKSND tối cao; điện thoại 0982.781.976).

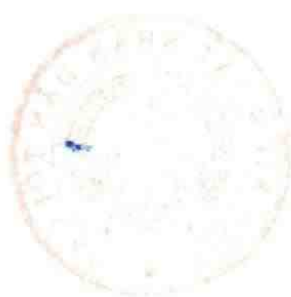
Nơi nhận:

- Như kính gửi (để thực hiện);
- Đ/c Viện trưởng VKSND tối cao (để b/c);
- Các đồng chí Phó Viện trưởng VKSND tối cao (để phối hợp chỉ đạo);
- Văn phòng VKSND tối cao (P.TMTH);
- Lưu: VT, Vụ 10 *z*

4b.



11. 11. 11.



ĐỀ CƯƠNG BÁO CÁO

**Rà soát, tổng kết thi hành Luật Tổ tụng hành chính năm 2015
(từ ngày 01/7/2016 đến ngày 01/7/2023)**

*(Ban hành kèm theo Công văn số 3390/VKSTC-V10 ngày 18/8/2023 của
VKSND tối cao)*

Yêu cầu chung đối với báo cáo:

- Tập trung đánh giá tác động của Luật Tổ tụng hành chính đối với công tác kiểm sát hoạt động giải quyết các vụ án hành chính; làm rõ tính phù hợp, khả thi của các quy định hiện hành; xác định những vướng mắc, bất cập chính cần điều chỉnh;

- Làm rõ mối liên hệ và sự tương thích, mâu thuẫn (nếu có) giữa Luật Tổ tụng hành chính với quy định của các luật khác có liên quan..., các hiệp định tương trợ tư pháp được ký kết giữa Việt Nam và các nước; các điều ước quốc tế có liên quan mà Việt Nam là thành viên.

- Đưa ra các giải pháp, kiến nghị cụ thể trong sửa đổi, bổ sung Luật Tổ tụng hành chính đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế xã hội, yêu cầu cải cách tư pháp.

I. Đánh giá tổng quan công tác triển khai thi hành Luật Tổ tụng hành chính

Yêu cầu đánh giá khái quát công tác triển khai thi hành Luật Tổ tụng hành chính năm 2015, Nghị quyết của Quốc hội về việc thi hành Luật Tổ tụng hành chính năm 2015 ...(Về công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn thi hành,)

Nêu kết quả đạt được, khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân (nếu có).

II. Về công tác kiểm sát giải quyết các vụ án hành chính

1. Kết quả công tác kiểm sát giải quyết các vụ án hành chính

1.1. Số liệu về công tác kiểm sát việc thụ lý, giải quyết các vụ án hành chính

(Từ ngày 01/7/2016 đến ngày 01/7/2023)

a. Số liệu cấp sơ thẩm

- Số vụ VKS thụ lý:.....;
- Số vụ Tòa án đã giải quyết:....., trong đó:
 - + Số vụ đối thoại thành:.....;
 - + Số vụ tạm đình chỉ:.....;
 - + Số vụ đình chỉ:.....;
 - + Số vụ đã xét xử:.....; trong đó, số vụ Kiểm sát viên tham gia phiên tòa:.....
- Tổng số bản án, quyết định đã kiểm sát:.....;

b. Số liệu cấp phúc thẩm

- Số vụ VKS thụ lý:.....;
- Số vụ Tòa án đã giải quyết:....., trong đó:
 - + Số vụ Tòa án tạm đình chỉ:.....;
 - + Số vụ Tòa án đình chỉ:.....;

- + Số vụ Tòa án đã xét xử:....., trong đó:
- . Số vụ Kiểm sát viên tham gia phiên tòa:.....;
- . Y án:.....; Sửa án:.....; Hủy án:.....
- Tổng số bản án, quyết định đã kiểm sát:.....;

c. Số liệu cấp giám đốc thẩm, tái thẩm

- Số vụ VKS thụ lý:....., trong đó:
- + Số vụ rút theo đơn:...;
- + Số vụ Chánh án TA kháng nghị:.....;
- Số vụ đã giải quyết:.....; trong đó:
- + Số vụ Viện trưởng VKS kháng nghị :.....;
- + Số vụ Chánh án Tòa án kháng nghị:.....;
- + Số vụ Thông báo không kháng nghị:.....

1.2. Số liệu về thực hiện quyền yêu cầu, kiến nghị, kháng nghị của Viện kiểm sát

(Từ ngày 01/7/2016 đến ngày 01/7/2023)

a. Về thực hiện quyền yêu cầu

- Tổng số yêu cầu đối với Tòa án:....., trong đó: số yêu cầu đã được thực hiện.....;
- Tổng số yêu cầu đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân:....., trong đó: số yêu cầu đã được thực hiện:.....;

b. Về thực hiện quyền kiến nghị

- Tổng số kiến nghị đối với Tòa án:....., trong đó: số kiến nghị đã được thực hiện:.....;
- Tổng số kiến nghị đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân:....., trong đó: số kiến nghị đã được thực hiện:.....;

c. Về thực hiện quyền kháng nghị

- Đối với kháng nghị phúc thẩm
- + Tổng số vụ VKS kháng nghị:.....;
- + Số vụ VKS rút kháng nghị:.....;
- + Số vụ VKS kháng nghị được chấp nhận:.....;
- + Số vụ VKS kháng nghị không được chấp nhận:.....;
- Đối với kháng nghị giám đốc thẩm, tái thẩm
- + Tổng số vụ VKS kháng nghị:.....;
- + Số vụ VKS rút kháng nghị:.....;
- + Số vụ VKS kháng nghị được chấp nhận:.....;
- + Số vụ VKS kháng nghị không được chấp nhận:.....;

2. Đánh giá kết quả công tác kiểm sát giải quyết các vụ án hành chính

2.1. Kết quả

2.2. Hạn chế, tồn tại, khó khăn, vướng mắc

III. Về công tác kiểm sát thi hành án hành chính

Vụ 11 xây dựng Đề cương chi tiết và tổng hợp báo cáo. Lưu ý tập trung vào các vấn đề sau:

1. Kết quả công tác thi hành án hành chính
2. Hoạt động kiểm sát thi hành án hành chính
3. Đánh giá kết quả đạt được và tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc
4. Kiến nghị, đề xuất

IV. Về công tác kiểm sát và giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo trong tổ tụng hành chính

Vụ 12 xây dựng Đề cương chi tiết và tổng hợp báo cáo. Lưu ý tập trung vào các vấn đề sau:

1. Giải quyết khiếu nại tố cáo thuộc thẩm quyền của Viện kiểm sát
2. Kiểm sát giải quyết khiếu nại, tố cáo trong tổ tụng hành chính
3. Đánh giá kết quả đạt được và tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc
4. Kiến nghị, đề xuất

V. Về công tác xây dựng pháp luật

Vụ 14 xây dựng báo cáo đối với công tác xây dựng pháp luật. Lưu ý tập trung vào một số nội dung cụ thể như sau:

1. Kết quả triển khai thi hành Luật Tổ tụng hành chính

(Về nội dung này đề nghị nêu các nội dung quán triệt, tập huấn, triển khai thi hành Luật Tổ tụng hành chính năm 2015; việc xây dựng các văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Tổ tụng hành chính năm 2015; thông báo rút kinh nghiệm, giải đáp vướng mắc và thỉnh thị).

2. Khó khăn, vướng mắc về các quy định của Luật Tổ tụng hành chính

2.1. Quy định của Luật Tổ tụng hành chính về chức năng, nhiệm vụ của Viện kiểm sát

- 2.2. Các quy định khác trong Luật Tổ tụng hành chính

(Về nội dung này đề nghị nêu rõ nội dung vướng mắc, điều, khoản, điểm cụ thể).

3. Đánh giá sự tương thích, mâu thuẫn (nếu có) giữa Luật Tổ tụng hành chính với quy định của các luật khác có liên quan, các hiệp định tương trợ tư pháp được ký kết giữa Việt Nam và các nước, các điều ước quốc tế có liên quan mà Việt Nam là thành viên.

4. Kiến nghị, đề xuất

VI. Đánh giá kết quả thi hành Luật Tổ tụng hành chính năm 2015

1. Kết quả đạt được



Đánh giá về tác động, kết quả đạt được của Luật Tổ tụng hành chính đối với công tác kiểm sát giải quyết vụ án hành chính của Viện kiểm sát, nêu những vấn đề đã quy định rõ, thuận lợi cho công tác giải quyết các vụ án hành chính.

2. Hạn chế, tồn tại, khó khăn, vướng mắc

Đánh giá những hạn chế, tồn tại, khó khăn, vướng mắc trong thi hành Luật Tổ tụng hành chính, trong đó tập trung đánh giá thực trạng các quy định của Luật Tổ tụng hành chính và văn bản hướng dẫn thi hành, nêu rõ vướng mắc, bất cập và nguyên nhân. Lưu ý, tập trung vào một số vấn đề sau:

a. Về những quy định chung

- Những quy định của Luật Tổ tụng hành chính hiện nay đã bảo đảm tính dân chủ, bình đẳng, công khai, minh bạch trong giải quyết các vụ án hành chính để bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của đương sự hay chưa;

- Về bảo đảm tranh tụng trong xét xử;
- Vị trí, vai trò của Viện kiểm sát nhân dân; nhiệm vụ, quyền hạn của Kiểm sát viên Viện kiểm sát nhân dân khi tham gia tố tụng hành chính;
- Quyền và nghĩa vụ của đương sự;
- Áp dụng các biện pháp khẩn cấp tạm thời;
- Việc cấp, tổng đạt, thông báo văn bản tố tụng;
- Chứng cứ, chứng minh: quyền và nghĩa vụ của đương sự trong việc cung cấp, giao nộp tài liệu, chứng cứ; trách nhiệm và quyền hạn của Tòa án trong việc thu thập chứng cứ, trách nhiệm cung cấp tài liệu, chứng cứ của cá nhân, cơ quan, tổ chức có thẩm quyền, ...

b. Về trình tự, thủ tục giải quyết các vụ án hành chính

- Về khởi kiện và thụ lý: quyền khởi kiện, thời hiệu khởi kiện, việc trả lại đơn khởi kiện;
- Về đối thoại trong tố tụng;
- Tạm đình chỉ, đình chỉ giải quyết vụ án hành chính;
- Về hoãn phiên tòa;
- Thủ tục phiên tòa cần sửa đổi, bổ sung như thế nào để bảo đảm thực hiện tốt nguyên tắc tranh tụng;
- Việc áp dụng án lệ; áp dụng thủ tục rút gọn giải quyết một số vụ án hành chính;
- ...

VII. Kiến nghị

Kiến nghị, đề xuất cụ thể nhằm sửa đổi, bổ sung những quy định của Luật Tổ tụng hành chính năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành bảo đảm tính khả thi, phù hợp với tinh thần cải cách tư pháp, các quy định của Hiến pháp năm 2013.
